



Международная федерация библиотечных ассоциаций  
[www.ifla.org](http://www.ifla.org)

# Семинар по транспарентности и антикоррупции

FAIFE (*Комитет IFLA по свободе информации и высказывания*)

# Программа (7 ½ - 8 часов)

- Утро (3-3 ½ часа)
  - Введение
  - Презентация по транспарентности и антикоррупции
  - Перерыв
  - Локализация и законодательные структуры
- Обед (1 ½ часа)
- Вторая половина дня (3 часа)
  - Групповое обсуждение: коррупция в библиотеках
  - Перерыв
  - Групповая работа: основываясь на существующей библиотечной практике
  - Заключительное заседание: Агитация – резолюции и / или рабочие планы

# О FAIFE

- Комитет IFLA \ FAIFE был учрежден в 1999 году в Копенгагене как внутренняя инициатива ИФЛА (Международной федерации библиотечных ассоциаций и учреждений) для защиты и продвижения основных прав человека, закрепленных в статье 19 Всеобщей декларации прав человека ООН.
- FAIFE и его офис занимаются продвижением свободного доступа к информации и свободы высказывания во всех аспектах, имеющих прямое или косвенное отношения к библиотекам и библиотечному делу.
- IFLA \ FAIFE отслеживает состояние интеллектуальной свободы в глобальном библиотечном сообществе, поддерживает разработку стратегии ИФЛА и сотрудничество с другими международными организациями по правам человека, и реагирует на различные нарушения свободного доступа к информации и свободе высказывания.
- Подробная информация размещена на сайте: [www.ifla.org/faife/](http://www.ifla.org/faife/)

# О деятельности FAIFE

- Деятельность FAIFE основана на Статье 19 Всеобщей декларации прав человека ООН
  - *«Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».*
- Конкретная миссия FAIFE заключается в продвижении доступа к информации и идеям с помощью библиотек

# Что такое коррупция, антикоррупция и транспарентность

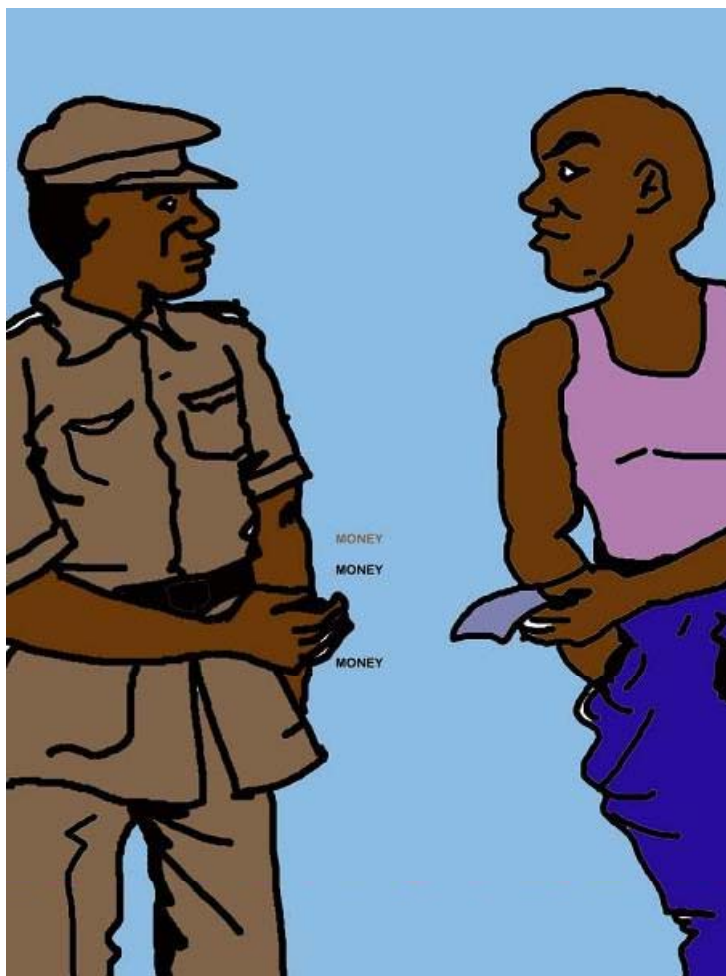
- Коррупция:
  - Является угрозой эффективному управлению, стабильному развитию, демократическому процессу и честной практике ведения бизнеса.
  - Определение термина коррупция: *«Склонение к правонарушению с помощью неправомερных или незаконных средств (как, например, взяточничество), нарушение честности, достоинства, или морального принципа»*, словарь Мериам-Вебстера
- *«Транспарентность является основой рационального управления и первым шагом в борьбе с коррупцией. Она дает **универсальное логическое обоснование** обеспечению эффективного функционирования системы управления записями, архивами, систем финансового регулирования и контроля. Транспарентность напрямую связана с практикой социальной ответственности в области писательского дела и журналистики, издательской деятельности, **выхода и распространения информации** через все средства массовой информации».*

Манифест ИФЛА о  
Транспарентности, рациональному управлению  
и свободе от коррупции

# Коррупция и информационная профессия

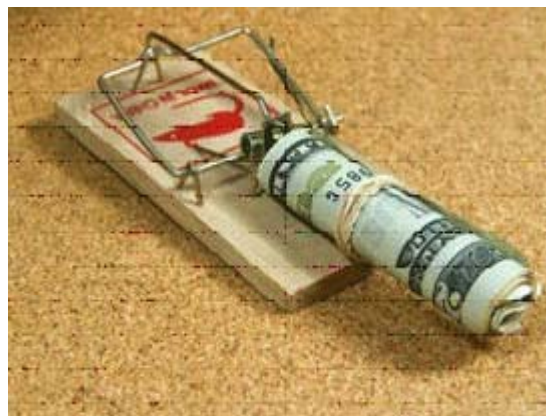
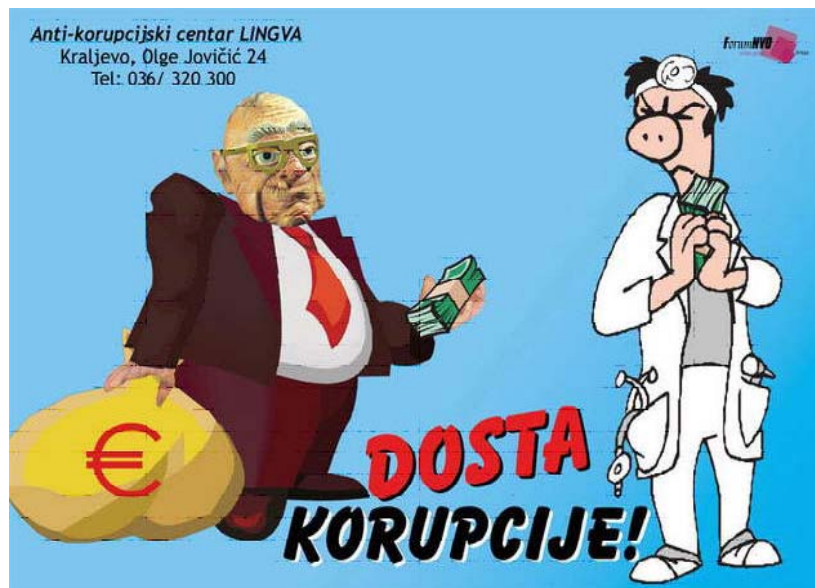
- В. Почему коррупция касается информационных профессий?
- О. Вопросы этики и нравственного поведения затрагивают все этические профессии.
- Библиотекари и другие специалисты в области информационной науки не являются исключением
- Можно привести логические обоснования особой роли библиотек

# Картинки и плакаты



Above: Courtesy of <http://www.soxfirst.com>

# Картинки и плакаты (2)



# Ваши истории...

- Ваш опыт, связанный с коррупцией?
  - Вы знаете, сколько человек в Вашем учреждении замешаны в коррупции?
  - Какова политика Вашей организации / компании в отношении коррупции?
  - Что Вы думаете о коррупции?
  - Каков Ваш личный опыт в противостоянии коррупции?



Что такое коррупция  
Масштаб коррупции  
Способы борьбы с коррупцией

# Презентация о коррупции

# Характеристика

- Рабочее определение коррупции
  - *«Злоупотребление служебным положением с целью получения личной выгоды»*
- Два вида коррупции
  - *«По правилам»*: вознаграждение за упрощение формальностей, когда взятка дается с целью получить приоритетное обслуживание в чем-то, что получатель обязан делать по закону.
  - *«Против правил»*: взятка, данная с целью получения услуг, которые получатель не должен оказывать по закону.

# Четырехкратный эффект коррупции

- Политический
  - Чиновники государственных учреждений и органов преступают закон, когда используют служебное положение для личной выгоды. Наибольший вред коррупция наносит странам с развивающейся демократией.
- Экономический
  - Сокращение национального богатства. Размещение дефицитных государственных средств в неэкономичные проекты. Удерживание инвестиций.
- Общественный
  - Подрывает доверие граждан к власти. Крушение надежд и общая апатия в разочарованном обществе приводят к его гражданской слабости.
- Экологический
  - Небрежное использование природных ресурсов. Неудовлетворительная система регулирования.

# Можно ли определить цену коррупции?

- Можно ли определить цену коррупции?
  - Нет. Дача взяток не фиксируется, и они не всегда имеют денежную форму: одолжения, подарки и т.д.
  - Еще сложнее дать коррупции количественное определение в социальном аспекте: цена крушения иллюзий...

# Примеры коррупции

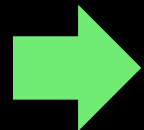
- Как коррупция влияет на человеческую жизнь?
  - В худших случаях она уносит жизни, в других случаях стоит людям свободы, здоровья или денег.
- Примеры коррупции:
  - Получая подарки, регулирующие государственные органы в Нидерландах закрывали глаза на нарушения безопасности.
  - Чрезмерная и неконтролируемая вырубка лесов в Борнео угрожает жизни народа пенан.

# Условия, благоприятные для коррупции

- Коррупция процветает там, где...
  - Соблазн сосуществует с вседозволенностью
  - Не проводятся проверки в учреждениях
  - Процесс принятия важных решений проходит в закрытом порядке
  - Практически отсутствует гражданское общество
  - Огромное неравенство в распределении богатства обрекает людей на нищету



Что такое коррупция



**Масштаб коррупции**

Способы борьбы с коррупцией

# Презентация о коррупции

# Индекс восприятия коррупции

- Составляется Трансперенси Интернешнл
- Индекс ранжирует 180 стран по восприятию коррупции на основании мнения экспертов и опросов мнения.



На вершине: страны с самым низким уровнем – Дания, Новая Зеландия и Швеция, каждая страна получила по 9,3 балла, за ними следует Сингапур с 9,2 балла.

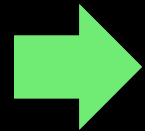


В конце: Сомали – 1 балл, от которой немного отстают Ирак и Мьянма с 1,3 балла и Гаити с 1,4 балла.



Что такое коррупция

Масштаб коррупции



**Способы борьбы с коррупцией**

# Презентация о коррупции

# Транспарентность

- Прозрачность деятельности государственного и частного секторов для проверки
- Должна быть механизмом для работы граждан над:
  - Эффективным демократическим процессом
  - Честными и свободными от коррупции государственными органами
  - Честной и проникнутой духом гражданственности деловой средой

# Как бороться с коррупцией

- Антикоррупционные программы в мире состоят из различных элементов:
  - Административная реформа и перестройка управления
  - Правовые санкции и эффективная система надзора
  - Создание систем регулирования
- Для эффективности они должны опираться на *транспарентность*
- Дополняются этическими аспектами транспарентности
  - «Солнечный свет – лучшая дезинфекция»,

# Создание прозрачности

- Сведение деятельности государственного и частного секторов к общим проверкам ограничит коррупцию – но кто может добиться этого?
  - Представители, избираемые демократическим путем
  - Органы регулирования
  - Международные неправительственные организации, такие как Трансперенси Интернешнл
  - Другие информационные учреждения, например, библиотеки

# Авторитетные учреждения

- Программа развития ООН
  - Антикоррупция и рациональное управление являются ключевыми элементами в достижении Целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия (Millennium Development Goals (MDGs))
- Инвестиционные банки (Добавьте региональную информацию), Всемирный банк, Азиатский банк развития
- Трансперенси Интернешнл
- [Добавьте локальную или региональную информацию]

# Трансперенси Интернешнл

- Глобальная сеть, состоящая из
- Более 90 местных национальных отделений.
- Их миссия заключается в объединении представителей правительства, гражданского общества, деловых кругов и СМИ для продвижения принципов прозрачности в выборы, государственное управление, процесс закупок и бизнес.
- Ежегодно публикует Индекс восприятия коррупции

# Свобода информации

- Законодательство в области свободы информации (т.и.к. как законы о свободном доступе к архивным материалам или, законы, обязывающие правительственные организации проводить свои очередные слушания при открытых дверях)
  - регулирует правила о доступе к информации или документам правительственным органам.
- Более 70 государств мира ввели различные формы подобного законодательства.
- Основной принцип большинства законов о свободе информации заключается в том, бремя доказательства лежит на органе, у которого *запрашивают* информацию, а не у того, кто ее *запрашивает*. Запрашивающая сторона, как правило, не обязана давать объяснения о причине своего запроса, однако если информация закрыта, необходимо обосновать свой запрос.

# Профессиональное влияние транспарентности

- Свободная пресса, расследовательская журналистика и независимые авторы
- Система управления записями для обеспечения сохранности документов
- Этическая информация и ИКТ
- Здоровая дискуссия о неприкосновенности личной жизни, секретности официальных и коммерческих документов
- **Библиотеки, борющиеся с цензурой, продвигающие и защищающие доступ к информации**

# Библиотеки и транспарентность: реальность или иллюзия?

- Библиотеки *потенциально* могут быть транспарентными учреждениями
  - В особенности, национальные и публичные библиотеки имеют потенциал для того, чтобы внести большой вклад в создание транспарентности
  - Тем не менее, идея о транспарентности библиотек поднимает некоторые вопросы