



One year of the Senate's experience of using Regulation Impact Assessment

Katarzyna Majewska, Marian Andrzej Fałek
Chancellery of the Senate of the Republic of Poland, Legislative Office



Presentation plan

- ▶ Development of RIA
- ▶ What is RIA?
- ▶ Development process of RIA in the Senate
- ▶ Examples of the Senate's RIAs
- ▶ RIA according to Senators – questionnaire



Development of RIA

- ▶ USA OIRA, September 2003, Circular, A-4, IA guidance
- ▶ EU
 - ▶ 2000, advisory group, EU Lisbon Strategy
 - ▶ 2001, recommendations Mandelkern Group
 - ▶ 2003, Inter – Institutional Agreement (EC, EP and Council of Ministers)
 - ▶ European Commission
 - ▶ 2011, European Parliament (Directorate for IA and EAV)
- ▶ Poland
 - ▶ 1996, accession to the OECD
 - ▶ 2001, Rules of Procedure of the Council of Ministers
 - ▶ 2012, reform of the RIA system
 - ▶ 2016, Senate of the Republic of Poland, RIA

What is RIA and why is it worth using?



- ▶ Definition of RIA
- ▶ Principles to be followed during RIA
- ▶ Analytical methods
- ▶ Benefits of using RIA

Regulation Impact Statement



Nazwa projektu		Data sporządzenia										
Osoba odpowiedzialna za projekt		Źródło: (np. Orzeczenie TK)										
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu		Nr druku										
OCENA SKUTKÓW REGULACJI												
1. Jaki problem jest rozwiązywany?												
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt												
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?												
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie									
(dodaj/usuń)												
(dodaj/usuń)												
(dodaj/usuń)												
(dodaj/usuń)												
(dodaj/usuń)												
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Zródła finansowania							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń							
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe							
	Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń) (dodaj/usuń)						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
<input type="checkbox"/> nie dotyczy							
Wprowadzone są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odrębnej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy					
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu załatwienia sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu załatwienia sprawy <input type="checkbox"/> inne:					
Wprowadzone obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy					
Komentarz:							
9. Wpływ na rynek pracy							

Role of consultations – impact on draft regulations and RIA



- ▶ Opinions of citizens and institutions
- ▶ Opinion on RIA results
- ▶ Data for RIA:
 - ▶ transferring government data, collecting data for the needs of RIA, examination of records,.....
- ▶ Updating RIA

RIA in the Senate of the Republic of Poland



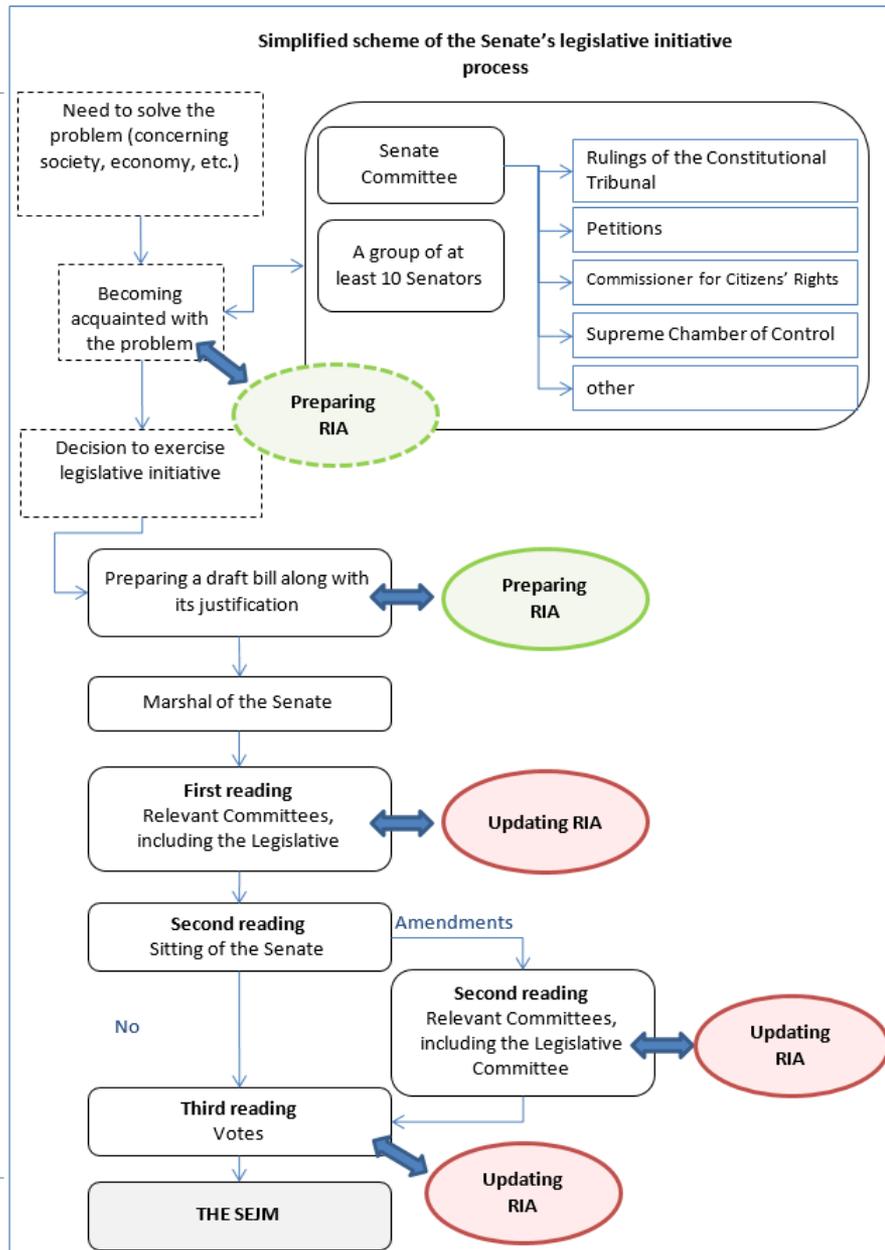
▶ April 2016 **RIA Team**

- ▶ The Team operates within the Legislative Office of the Chancellery of the Senate
- ▶ The Team is composed of:
 - ▶ persons with an economic degree and experience concerning RIA in the government legislative process and concerning analytical work

▶ **Tasks**

- ▶ RIA obligatorily applies to all Senate initiatives
- ▶ On request of Senate Committees or Senators it applies to the Senate's amendments to government bills

Development process of RIA in the Senate



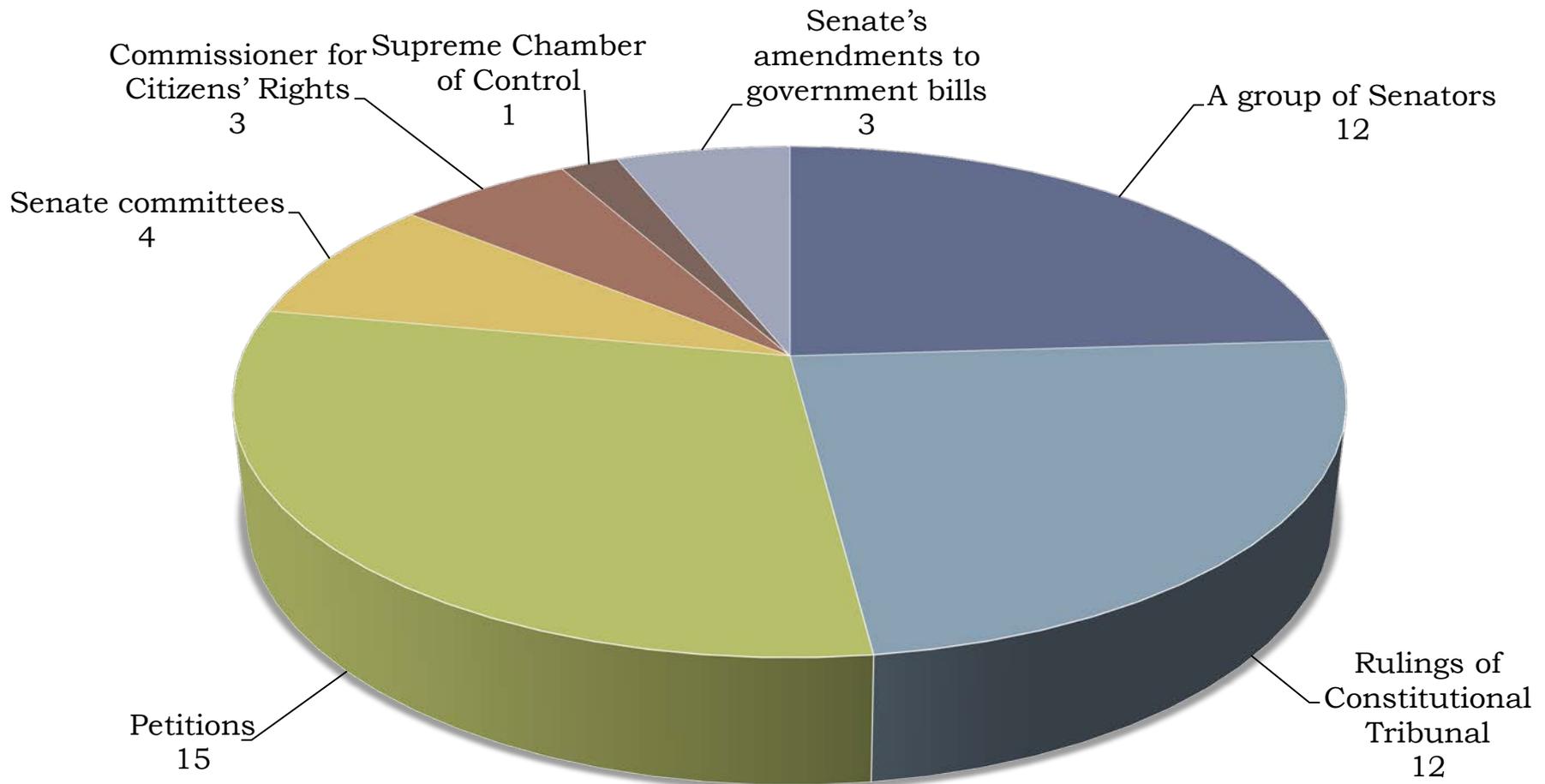
► scheme of the Senate's legislative initiative process including RIA is presented in the document attached to this presentation.

Development process of RIA in the Senate



- ▶ **Preparing** RIA at the stage of drawing up and adopting a bill in relevant committees – except bills submitted by a group of Senators for which RIA is prepared only during the first reading
- ▶ **Updating** RIA at each stage of legislative work in the Senate (during the first reading and after amendments submitted during the first and second readings)
 - ▶ Short time limit for preparing and updating RIA (depending on the type of bill, between several days and several weeks)
 - ▶ Preparing RIA does not lead to the lengthening of the legislative process

Division of RIAs prepared by the Team



► Up to now the Team has prepared **50 RIAs**.

Examples of RIAs prepared in the Senate



- ▶ 27 out of 50 interventions had substantial effects on public finance, e.g.:
 - ▶ the excise duty on passenger cars – an increase of approx. **PLN 300 million per year**
 - ▶ pension for women born in 1953 who used the opportunity of early retirement – an increase of approx. **PLN 220-250 million per year**
 - ▶ the amount of tax-free income – a loss of approx. **PLN 1.5 billion per year (!)**
- ▶ 10 bills had substantial impact on enterprises, e.g.: imposing financial penalties on large surface shops for food waste

RIA according to Senators – questionnaire



- ▶ **Aim of the questionnaire:** get to know the views of Senators concerning the suitability of RIA in parliamentary work as well as the quality of RIAs prepared by the RIA Team with regard to the Senate's initiatives
 - ▶ Questionnaire form: 7 closed-ended questions, 1 open-ended question.
 - ▶ The questionnaire was carried out during the sitting of the Senate of the Republic of Poland in June 2017.
 - ▶ 29 Senators filled in the questionnaire (from 84 participated in the sitting).
 - ▶ The questionnaire was anonymous.

RIA according to Senators – questionnaire



Conclusions:

- ▶ Senators recognise the **importance** of RIA in the legislative process
- ▶ They **use** this tool in the parliamentary work
- ▶ They value highly problem description and recommended solution as well as international comparison and impact on citizens
- ▶ **Positive assessment** of RIAs prepared by RIA Team)
- ▶ RIAs prepared by the RIA Team are **comprehensible for all** Senators – regardless of their education and parliamentary experience
- ▶ A **wider use** of RIA is necessary

Thank you for your attention

Katarzyna Majewska, Marian Andrzej Fałek